

Sitzung vom 19. August 2015

Seite im Protokollbuch: 306

- 112 28. Liegenschaften, Grundstücke**
28.03 Einzelne Liegenschaften und Grundstücke
- Archive, Archivanlagen /**
Bewilligung eines Gesamtkredites und Bewilligung eines nicht gebundenen Nachtragkredites zu Lasten der Rechnung 2015

(Öffentlich)

Ausgangslage

Die Gemeindeverwaltung Lindau betreibt im Zivilschutzraum des Gemeindehauses, im Keller des alten Schulhauses und im Schutzraum des Kindergartens Lindau je einen Archivraum. Allen Räumen ist gemeinsam, dass sie für die langfristige Archivierung von Akten nur bedingt geeignet sind resp. zumindest Anpassungen notwendig sind, um eine vorschriftsgemässe Aufbewahrung sicherstellen zu können. Zudem ist der organisatorische Aufwand durch die dezentrale Lage erheblich.

Aufgrund einer Einschätzung eines externen Archiv-Fachmanns (in Absprache mit dem damaligen Staatsarchivar) im Jahr 2008, schien namentlich das Archiv im alten Schulhaus Lindau den Ansprüchen nicht zu genügen. Aus diesem Grund wurden im Jahr 2009 diverse Projektstudien erstellt, wobei sowohl eine Sanierung als auch ein Neubau in Betracht gezogen wurden. Eine überzeugende Lösung, welche auch finanziell tragbar gewesen wäre, wurde dabei aber nicht gefunden; in jeder Variante wäre mit Kosten von mindestens Fr. 500'000.-- zu rechnen gewesen. Aus diesem Grund wurde das Projekt damals als finanziell unrealistisch zurückgestellt.

Seit dem Jahr 2014 nimmt die Gemeinde Lindau an einem Pilotprojekt "integrierte Informationsverwaltung" des Staatsarchives teil. Im Rahmen dieses Projektes beurteilte ein Fachmann des Staatsarchives die Situation erneut. Auch er kam zwar zum Schluss, dass Verbesserungspotential besteht - ja Anpassungen dringend sind. Allerdings schlug er in einer Gesamtwertung von Kosten und Nutzen vor, den bisherigen Raum im alten Schulhaus beizubehalten, aber mit vernünftigen Aufwand punktuell zu verbessern resp. zu sichern. Gleichzeitig machte der Archiv-Fachmann auch diverse Vorschläge für eine betriebliche Verbesserung der Abläufe.

Das Archiv der Bauabteilung, welches von allen Archiven mit Abstand am meisten gebraucht und auch regelmässig ergänzt wird, befindet sich unterhalb der Bibliothek, im Keller des alten Schulhauses Lindau, und hier erst noch verteilt auf verschiedene Ablageflächen/Archivteile. Das ist sehr umständlich, da für die Aktenbewirtschaftung, z.B. bei Fragen von Bauherren/ Architekten zu einzelnen Objekten, jeweils das Gebäude gewechselt werden muss. Auch der Zugang zum Archiv selber ist sehr umständlich. Auf diese Weise geht viel wertvolle Arbeitszeit verloren.

Neue, preiswerte und organisatorisch gute Lösung für Bauarchiv

Zusammen mit dem neuen Liegenschaftsverwalter und der Assistentin des Gemeindeschreibers wurde deshalb nach Möglichkeiten gesucht, die Bauakten - trotz grundsätzlicher Platznot - im Gemeindehaus unterzubringen. Es gibt im Gemeindehaus - resp. genauer im Bereich der unter dem neueren Teil des Gebäudes liegenden Schutzräumen - noch einige Bereiche, die als Lager oder eben nur als „Abstellkammern“ genutzt werden; dies vor allem, weil zur Zeit kein direkter Zugang auf dem Gemeindehaus möglich ist. Nach einer Änderung der aktuellen Zugangssicherung

des Gemeindehauses könnte ein solcher Zugang geschaffen werden, und die Räume würden nutzbar.

Diese Änderung bedeutet, dass der bisher von der Bürgerpatrouille Lindau genutzte Raum nicht mehr zur Verfügung stehen wird. Mit den verantwortlichen Personen der Bürgerpatrouille Lindau wurde gesprochen und es konnte eine neue Lösung für die Deponierung des Materials (Lampe, Handy, Schutzwesten) gefunden werden. Neu wird für die Bürgerpatrouille aussen, unter der Aufgangstreppe des Gemeindehauses, ein Metallschrank mit Zahlenschloss montiert.

Mit einer neuen Zuordnung von Lager- und Aktenräumen wäre es möglich, die Bauakten im Zivilschutzraum des Gemeindehauses unterzubringen und wieder Ordnung in allen Bereichen herzustellen.

Unser Liegenschaftsverwalter Heinz Lieberherr hat bereits einige Archiv- und Lagerräume um- und neu gebaut. Durch seinen Kontakt zur Gemeinde Volketswil könnte eine Occasion, einer leistungsfähigen und auch gebrauchsfähigen „Compactusanlage“ beschafft werden. Solche Anlagen kosten eingebaut neu zwischen Fr. 28'000.-- bis Fr. 40'000.--.

Es wäre nun möglich die gebrauchte Anlage des ehem. Bauarchivs der Gemeinde Volketswil (diese wird nach dem Umzug in neue Gemeindehaus 2014 nicht mehr gebraucht), für Fr. 1'000.-- zu bekommen.

Die auf Archivanlagen spezialisierte Firma Kompakt aus Zürich, würde die angebotene Anlage in Volketswil vollständig demontieren, diese nach Lindau transportieren und im vorgesehenen Raum für die künftige Nutzung als Bauarchiv wieder einbauen. Die Kosten für diese Arbeiten betragen Fr. 9'504.-- inkl. MwSt.

Verbesserung für das restliche Archiv

Die Firma Kompakt hat immer wieder andere Occasionsarchivanlagen, welche auch im alten Schulhaus Lindau eingebaut werden könnten, so dass auch hier eine gute Lösung gefunden werden kann. Hier sind heute die bestehenden Archivregale offen und es hat Heizungsinstallationen an der Decke. Mit dem Einbau einer Compactusanlage kann nicht nur in Bezug auf einen möglichen Leitungsbruch eine massiv verbesserte Situation geschaffen werden, sondern es ist auch möglich, die Datenschutzvorschriften (Trennung der Zugänge der zuständigen Verwaltungsmitarbeitenden zu Akten aus verschiedenen Bereichen, z.B. Soziales) wirkungsvoll einzuhalten.

Künftiges Archivnutzungskonzept

Die Lager- und Archivräume sollen künftig wie folgt zugeteilt werden:

Gemeindehaus

Archiv 1, Zivilschutzraum UG:

Neu: Occasions-, Archivanlage

- Bauarchiv
- Baulicher Zivilschutz
- Finanzen
- Steuern

Lagerraum 1, Vorraum zur Zivilschutzanlage UG:

Bestehende Regale

- Papier Kopierer
- Karton- und Papiersammelstelle

Lagerraum 2, Zwischenraum Finanzen / Steuer / Zivilschutzraum UG:

- Druckerraum Finanzen/ Steuern / Liegenschaften
- Vorarchiv Steuern

- Material / Garnituren Steuern / Finanzen

Lagerraum 3, Zwischenraum UG:

- Sämtliches Couverts und Garnituren
- Büromaterial
- Zubehör Drucker, Kopierer

Archiv 2, neben EDV-Raum UG:

- Finanzen / Buchhaltung

Lagerraum 4, neben EDV Raum UG:

- Archiv Spitex
- Material saisonale Deko
- Ersatzmaterial Mobiliar

Altes Schulhaus Lindau

Archivraum 3:

Neu: Occasions- oder neue Archivanlage

- Gemeindeakten
- Liegenschaftsakten
- Soziales

Archivraum 4:

Neu: Klein Archivanlage aus Zivilschutzanlage Gemeindehaus

- Akten Schulgemeinde

Kindergarten Lindau

Zivilschutzraum:

- Lagerraum Kindergarten
- Separiert / abgeschlossen, Archiv ref. Kirchgemeinde

Die Konzeptänderung (räumlicher Tausch des Schularchives mit dem Archiv der ref. Kirche) ist mit der Präsidentin der Kirchenpflege vorbesprochen, muss aber im Detail, auch in zeitlicher Hinsicht, noch vertieft angesehen werden.

Kostenaufstellung / Frage der Gebundenheit:

Im Budget 2015 ist die Umstellung/ Optimierung der Lager- und Archivsituation nicht vorgesehen. Vorliegend handelt es sich um eine Ausgabe, die im Prinzip unumgänglich ist, denn das klimatisch und baulich korrekte und datenschutzmassig haltbare Lagern von Akten ist gesetzlich vorgeschrieben. Wie ausgeführt, wären aber grundsätzlich auch andere Lösungen möglich (wenn auch massiv teurere). Aufgrund dieses vorhandenen Handlungsspielraums handelt es sich nicht um eine gebundene Ausgabe. Die nicht budgetierten Kosten im Jahr 2015 sind deshalb der Nachtragskreditkompetenz des Gemeinderates anzurechnen.

Es müsste mit folgenden Kosten gerechnet werden:

• Compactus-Anlage Gemeinde Volketswil	Fr.	1'000.00
• De-, Montage und Anpassung Fa. Kompakt	Fr.	9'500.00
• Ersatz der Aussentüre Vorraum/ Zugang Zivilschutzraum Gemeindehaus (Mehrpunktverriegelung)	Fr.	2'100.00
• Metallschrank für Bürgerpatrouille inkl. Zahlenschloss	Fr.	900.00
• Neue Archivanlage für das Archiv Nr. 3, ASH Lindau	Fr.	38'000.00

• De-, Montage Kleinarchivanlage im Archiv 4 plus Unvorhergesehenes, versetzen Leuchten, Projektbegleitung usw.	Fr. 5'000.00
Archivierungsanlagen, Bauliche Änderungen	Fr. 56'500.00
Ausbau neue Hängearchivierung Bauabteilung:	
• Neue Hängemappen für Archivsystem Bau	Fr. 13'400.00
• Vorbeschriftung der Baumappen n. Angaben Bauabteilung	Fr. 2'400.00
• Software für Beschriftung der künftigen Baumappen Layout Etiketten, Labels, Codierungsbrett, Rolle	Fr. 3'200.00
Zubehör Archiv Bauabteilung	Fr. 19'000.00
Gesamtkosten, Kreditantrag inkl. MwSt.	Fr. 75'500.00

Kosten im Jahr 2015

• Compactus-Anlage Gemeinde Volketswil	Fr. 1'000.00
• De-, Montage und Anpassung Fa. Kompakt	Fr. 9'500.00
• Ersatz der Aussentüre Vorraum/ Zugang Zivilschutzraum Gemeindehaus (Mehrpunktverriegelung)	Fr. 2'100.00
• Metallschrank für Bürgerpatrouille inkl. Zahlenschloss	Fr. 900.00
• De-, Montage Kleinarchivanlage im Archiv 4 plus Unvorhergesehenes, versetzen Leuchten, Projektbegleitung usw.	Fr. 3'000.00
• Neue Hängemappen für Archivsystem Bau	Fr. 13'400.00
• Vorbeschriftung der Baumappen n. Angaben Bauabteilung	Fr. 2'400.00
• Software für Beschriftung der künftigen Baumappen Layout Etiketten, Labels, Codierungsbrett, Rolle	Fr. 3'200.00
Kosten inkl. MwSt. 2015 (Nachtragskredit)	Fr. 35'500.00

Kosten im Jahr 2016

• Neue Archivanlage für das Archiv Nr. 3, ASH Lindau	Fr. 38'000.00
• Unvorhergesehenes, versetzen Leuchten, Projektbegleitung usw.	Fr. 2'000.00
Kosten inkl. MwSt. 2016 (Aufnahme in Budget 2016)	Fr. 40'000.00

Wertung der LösungVorteile:

- Mit dem Einbau von modernen Archivanlagen bekommt die Gemeinde Lindau Ordnung in die einzelnen Archivräume
- Das Bauarchiv ist näher bei der Abteilung und somit die Akten schneller verfügbar
- Die Beschaffung von Neuanlagen kostet wesentlich mehr
- Die Akten würden neu geschützter gelagert (heute offene Gestelle, offene Installationen (Heizung/ Lüftung wegen Vorschriften baulicher Zivilschutz)
- Bereich der Archivanlagen könnten separat abgeschlossen werden
- Die Gesamtsituation der verfügbaren Räume könnte optimiert werden
- Die Akten der Schule könnten zukünftig in der Nähe der Gemeindeverwaltung untergebracht werden
- Die einzelnen Räume und auch die Archive würden wieder einmal entrümpelt (Aufnahme was wo usw.?)

Nachteile:

- Kosten nicht budgetiert
- Zusätzlicher Aufwand für die Verwaltung für das Aus- und wieder Einräumen der einzelnen Lager- und Archivräume
- Zeitweise Zwischenlagerung einzelner Akten
- weiterhin Aufsplittung der Archive auf verschiedene Räume / Gebäude

Der Liegenschaftenverwalter schlägt dem Gemeinderat aus den vorgenannten Gründen vor, den nicht gebundenen Nachtragskredit von Fr. 75'500.-- zu Lasten der Laufenden Rechnung zu bewilligen.

Das Bauarchiv soll noch im Jahr 2015 vom Alten Schulhaus Lindau ins Gemeindehaus verlegt werden. Die Archivanlage im Alten Schulhaus Lindau soll nach Genehmigung des Budgets 2016 bis ins Frühjahr umgebaut/ erneuert werden.

Fazit: pragmatische, preiswerte Lösung

Wie eingangs ausgeführt, standen für eine betrieblich praktische und archivarisch zulässige Archivorganisation schon Varianten im Raum, die mehrere hunderttausend Franken gekostet hätten. Mit der vorliegenden, zwar nicht perfekten, aber doch pragmatischen und auch betrieblich sinnvollen Lösung kann die Archivsituation auf viele Jahre hinaus sinnvoll und zu vernünftigen Kosten geregelt werden. Es bestehen zwar weiterhin keine grösseren Platzreserven, doch kann damit gerechnet werden, dass mit der Umstellung auf die digitale Archivierung in Zukunft auch der Bedarf an zusätzlichen Archivflächen abnehmen wird und mit den Jahren, d.h. nach Ablauf gesetzlicher Aufbewahrungspflichten, sogar gewisse Reserven entstehen werden. Allen an dieser Lösung beteiligten Personen gebührt bester Dank!

Beschluss

Der Gemeinderat, aufgrund der vorstehenden Ausführungen

beschliesst

1. Der Gesamtkredit, für die Optimierung der Lager- und Archivraumsituation der Gemeindeverwaltung Lindau von Fr. 75'500.--, wird bewilligt.
2. Es wird ein Budgetnachtragskredit zur laufenden Rechnung 2015 von Fr. 35'500.-- bewilligt.
3. Der Restliche Betrag von Fr. 40'000.-- ist im Budget 2016 vorzusehen.
4. Das Vorhaben ist nicht gebunden, der Budgetnachtragskredit fällt deshalb unter die Kreditkompetenz des Gemeinderates.
5. Der Auftrag für die Lieferung und Montage der Occasionsarchivanlage für das Bauarchiv und die die Lieferung des dafür benötigten Archivierungsmaterials wird für Fr. 31'000.00 an die Firma Kompakt, Felsenstrasse 10, 8008 Zürich, vergeben.
6. Der Auftrag für die Lieferung und Montage der neuen Aussentüre zum Vorraum Zivilschutzraum Gemeindehaus wird für Fr. 2'000.40 an die Firma Knecht GmbH, Pfäffikerstrasse 31, 8310 Kempthal, vergeben.
7. Der Bereichsleiter Liegenschaften wird beauftragt die einzelnen Unternehmer zu informieren und die geplanten Bau- und Nebenarbeiten zu koordinieren.

8. Mitteilung durch Protokollauszug an:

- Bereich Finanzen
- Bereich Liegenschaften
- Homepage
- Akten

GEMEINDERAT LINDAU

Der Präsident:

Der Schreiber:

Bernard Hosang

Viktor Ledermann

versandt am: